

УДК 342.951

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

З. Н. Столярова, кандидат юридических наук, доцент кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений Академии управления МВД России

В данной статье исследуется административно-правовое регулирование миграционных процессов в условиях распространения новой корона вирусной инфекции COVID-19

Ключевые слова: административно-правовое регулирование, миграционные процессы, миграция, иностранный гражданин, режим пребывания, административное право, COVID-19.

ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF MIGRATION PROCESSES IN THE CONDITIONS OF THE COVID-19 PANDEMIC

Z. N. Stolyarova, Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Management of Public Order Protection Units of the Center for Command and Staff Exercises of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia

This article examines the administrative and legal regulation of migration processes in the conditions of the spread of the new corona virus infection COVID-19

Keywords: administrative and legal regulation, migration processes, migration, foreign citizen, stay regime, administrative law, COVID-19.

Территория Российской Федерации представляет собой центр миграционного притяжения наряду со странами Западной Европы, Саудовской Аравией и др. До пандемии нашу страну посещало 15–16 млн иностранных граждан, из которых 5–6 миллионов прибывали в страну с целью трудоустройства.

Пандемия коронавирусной инфекции внесла свои объективные коррективы в динамику миграционных процессов, в связи с чем в 2020 году значительно

снизилось количество разрешительно – визовых документов для иностранцев, и, как следствие, снизилось их количество, въезжающих в нашу страну.

В связи с продолжением пандемии, правовые нормы, предложенные руководством страны в отношении мигрантов, продлены, следствием чего является отрицательная динамика по въезду рассматриваемой категории граждан в Российскую Федерацию. [1, с. 3].

Учитывая, что карантинные меры, ограничения в передвижении не позволяют иностранным гражданам, впрочем, как и гражданам Российской Федерации, личным присутствием или как сейчас принято называть «в очном формате» обращаться в территориальные органы внутренних дел в сфере миграции, с целью получения государственных услуг в сфере миграции, либо выполнить установленную действующим законодательством обязанность по уведомлению о прибытии иностранного гражданина, миграционное законодательство перетерпело в этой связи некоторую модернизацию.

Так, например, с 6 сентября 2020 года введены единые требования для миграционного учета иностранных граждан, а также установлена возможность подачи уведомления о прибытии либо снятия с регистрации в электронном формате посредством ЕПГУ, что значительно упростило для принимающей стороны и иностранных граждан административные процедуры. [4, с. 3] Кроме того, предусмотрено, что иностранные граждане, пребывающие в гостинице или иной организации, оказывающей гостиничные услуги, не подлежат снятию с учета по месту пребывания по адресу предыдущего своего пребывания.

Следует подчеркнуть, что анализ практики применения нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности миграционного учета, отражает положительные результаты органов деятельности территориальных органов МВД России по установлению фактов фиктивной регистрации иностранных граждан по месту жительства и фиктивной постановки иностранных граждан на учет по месту пребывания. [4, с. 2]

Административно-правовое регулирование миграционных процессов в условиях пандемии COVID-19 затронуло не только мигрантов. Наши граждане в условиях самоизоляции столкнулись с проблемами документирования, т. е. получением, заменой по различным основаниям паспорта гражданина Российской Федерации, а также с постановкой на регистрационный учёт и др.

В сложившихся условиях пандемии документы граждан Российской Федерации с истёкшим сроком действия на период с 1 февраля по 15 июля 2020 г. включительно, подлежат замене до конца года.

Вместе с тем, не смотря на действующие ограничения по передвижению и самоизоляции количество обращений за предоставлением госуслуги по выдаче, замене гражданину Российской Федерации внутреннего паспорта, поступивших через ЕПГУ, возросло на 43,1 % (1,5 млн, согласно сведениям ГУВМ МВД России

Вместе с тем учитывая сложившуюся эпидемиологическую обстановку, а также прекращением трансграничных поездок граждан, количество обращений граждан по предоставлению государственной услуги получения заграничного паспорта существенно снизилось.

Модернизации подверглись административно-правовые нормы, регламентирующие правоотношения иностранных граждан и лиц без гражданства в сфере внешней трудовой миграции. В этой связи вызывает особый интерес, с точки зрения анализа правоприменительной практики, Указ № 274, который позволил разрешить основные проблемные вопросы, возникшие у иностранных граждан в связи с введением ограничительных мероприятий по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции. [4, с. 6]

Хотелось бы подчеркнуть, что эффективная деятельность ГУВМ МВД России в направлении внешней трудовой миграции по возможной активизации внутренней трудовой миграции граждан Российской Федерации, позволила проработать вопрос о повышении мобильности трудовых ресурсов, прежде всего из регионов с высоким уровнем безработицы.

Кроме того, в рамках всеобщей цифровизации, ГУВМ МВД России проведена работа по переводу на электронные носители имеющихся форматов обмена информацией между подразделениями по вопросам миграции и уполномоченными организациями на участие в осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства патентов, что обеспечило информационное взаимодействие в электронном виде. Данные меры, безусловно, направлены на активизацию сферы трудовой миграции в Российской Федерации.

В целях обеспечения безопасности государства, защиты здоровья населения и регулирования миграционных потоков Правительством Российской Федерации издано распоряжение от 16 марта 2020 г. № 635, согласно которому с 18 марта 2020 г. временно ограничен въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением отдельных категорий, порядок въезда которых строго регламентирован.

В части внешней трудовой миграции Распоряжением № 635-р предусматривается допуск узкого круга специалистов, в которых остро нуждается отечественная экономика, в том числе лиц, участвующих в проведении наладки и технического обслуживания оборудования иностранного производства, а также иностранных граждан, привлекаемых к трудовой деятельности в качестве высококвалифицированных специалистов. [5, с. 1]

В соответствии Указом № 274 иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, вправе обратиться с заявлением о выдаче (переоформлении) патента без учета требований к установленному сроку подачи документов для его оформления, заявленной

цели визита и без обязанности выезда из Российской Федерации; работодатели, заказчики работ (услуг), получившие в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников, при условии выполнения установленных ограничений и иных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, вправе обратиться с заявлением о выдаче (продлении) разрешения на работу иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы. [4, с. 5]

Таким образом, реализация Российской Федерацией и иными государствами мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции: закрытие границ, приостановление транспортного сообщения, прежде всего – со странами, являющимися традиционными донорами иностранной рабочей силы, привело к снижению основных показателей в сфере привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности. Кроме того, установление временных мер повлияло на механизмы предоставления государственных услуг в сфере миграции. Кроме того, 15 июня 2021 года явилось знаковой датой в сфере миграции в период преодоления последствий распространения COVID-19, поскольку, именно с неё пошёл отсчёт на продление срока действенных мер в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства. Важно, что до 30 сентября 2021 года включительно в отношении законопослушных мигрантов, которые находятся на территории РФ не будут приниматься меры по их административному выдворению. В данном случае речь идёт исключительно о категории иностранцев, имеющих законный статус пребывания на территории России. Следует подчеркнуть, что в отношении иных категорий иностранных граждан, которые незаконно находятся на территории России, либо статус которых до сих пор не урегулирован, данная норма не применяется.

Список источников

1. Федеральный закон от 08.06.2020 № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/>.
2. Федеральный закон от 27.06.2018 № 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/>.
3. Федеральный закон от 11.10.2018 № 366-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/>.

4. Указ Президента РФ от 18.04.2020 № 274 (ред. от 02.01.2021) «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) // [Электронный ресурс]. –URL: <http://www.consultant.ru/>.
5. Распоряжение Правительства РФ от 16.03.2020 № 635-р (ред. от 20.07.2021) «О временном ограничении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства и временном приостановлении оформления и выдачи виз и приглашений» // [Электронный ресурс]. –URL: <http://www.consultant.ru/>.

УДК 34

УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЭПОХИ БОЛЬШИХ ДАННЫХ

Сун Мохань, Хэйлунцзянский институт профессиональной подготовки офицеров общественной безопасности, Факультет организации безопасности дорожного движения

В последние годы, благодаря постоянному появлению инноваций в области Больших данных, а также непрерывному развитию систем дорожного движения, интеллектуальное управление дорожным движением на основе технологий Больших данных стало одним из основных направлений развития системы управления дорожным движением в будущем.

Ключевые слова: управление дорожным движением, умные транспортные средства, Биг дата, органы общественной безопасности.

浅谈大数据时代下的交通管理

孙墨涵

黑龙江公安警官职业学院交通管理系

摘要: 近年来,随着大数据技术的不断革新以及道路交通系统的不断发展,基于大数据技术下的智能交通管理成为了未来道路交通管理的发展大趋势。

关键字: 道路管理 智慧交通 大数据 公安机关

一、绪论